

BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1159/BKHCN-TTra

V/v đề nghị phối hợp chỉ đạo triển khai thanh tra chuyên đề năm 2014 về phương tiện đo nhóm 2 và an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế.

Hà Nội, ngày 4 tháng 4 năm 2014

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương

Trong thời gian qua, Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) đã phối hợp và nhận được sự hợp tác hiệu quả của Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi là UBND tỉnh) trong hoạt động quản lý ngành khoa học và công nghệ nói chung và trong việc chỉ đạo các cơ quan chức năng tại địa phương tiến hành thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa cũng như lĩnh vực an toàn bức xạ nói riêng. Kết quả đạt được từ thanh tra, kiểm tra đã góp phần tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước tại địa phương, đảm bảo ngăn chặn, khắc phục kịp thời tình trạng vi phạm về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng và an toàn bức xạ trên địa bàn, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng và xã hội. Theo báo cáo từ các địa phương, thông tin trên các phương tiện truyền thông và kết quả tổng hợp hàng năm của Bộ KH&CN cho thấy, trong thời gian gần đây xuất hiện nhiều hành vi vi phạm pháp luật về đo lường trong sản xuất, buôn bán, nhập khẩu, sử dụng các phương tiện đo như cân khối lượng, đồng hồ đo điện năng, đồng hồ đo nước sạch, các dụng cụ, thiết bị đo trong y tế (huyết áp kế, nhiệt kế, máy đo điện tim, điện não...), gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của người tiêu dùng; nhiều hành vi vi phạm pháp luật về năng lượng nguyên tử trong việc sử dụng máy x-quang trong y tế, ảnh hưởng đến sức khỏe của người dân và xã hội.

Trước tình hình nêu trên, Bộ KH&CN quyết định triển khai cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề trên phạm vi toàn quốc trong năm 2014 với nội dung *“thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đo lường đối với một số phương tiện đo nhóm 2 (tập trung các loại cân khối lượng, thiết bị đo điện, nước, thiết bị đo dùng trong y tế) và an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang trong y tế”*.

Để cuộc thanh tra chuyên đề đạt kết quả tốt, Bộ KH&CN trân trọng đề nghị Quý UBND tỉnh phối hợp chỉ đạo thực hiện nội dung cuộc thanh tra chuyên đề năm 2014 như sau:

1. Giao Sở KH&CN chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương, Sở Y tế, Sở Công an và các đơn vị liên quan tổ chức cuộc thanh tra diện rộng

chuyên đề về đo lường đối với một số phương tiện đo nhóm 2 (tập trung các loại cân khối lượng, thiết bị đo điện, nước, thiết bị đo dùng trong y tế) và an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang trong y tế.

Nội dung của cuộc thanh tra chuyên đề được thực hiện theo Đề cương gửi kèm theo Công văn này.

2. Giao Sở KH&CN thực hiện trách nhiệm làm đầu mối tổng hợp kết quả chung của cuộc thanh tra chuyên đề trên địa bàn, kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, báo cáo UBND tỉnh và Bộ KH&CN để xử lý.

Bộ KH&CN giao cho Thanh tra Bộ chủ trì, phối hợp với Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng, Cục An toàn bức xạ và hạt nhân và các đơn vị liên quan đôn đốc, hướng dẫn, chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tổng hợp báo cáo chung của cuộc thanh tra.

3. Để tránh chồng chéo, hạn chế việc thanh tra, kiểm tra nhiều lần trong năm đối với tổ chức, cá nhân kinh doanh tại địa phương, đề nghị Quý UBND tỉnh chỉ đạo các ngành có liên quan phân công trách nhiệm giữa các ngành cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước, đồng thời phối hợp với Sở KH&CN gắn nội dung thanh tra, kiểm tra năm 2014 vào kế hoạch chung của Đoàn liên ngành tại địa phương nhằm tạo hiệu lực, hiệu quả để cùng thực hiện nội dung cuộc thanh tra chuyên đề 2014.

Bộ KH&CN kính đề nghị Quý UBND tỉnh quan tâm, phối hợp chỉ đạo và tạo điều kiện thuận lợi cho việc triển khai thực hiện cuộc thanh tra chuyên đề này.

Xin trân trọng cảm ơn sự phối hợp hiệu quả của Quý UBND./. *cm*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- Các Bộ: Công Thương, Y tế (để p/h chỉ đạo);
- Ban Công tác Chỉ thị 18 (để chỉ đạo);
- Văn phòng Bộ, Tổng cục TĐC, Cục ATBXHN, Thanh tra (để thực hiện);
- Các Sở KH&CN (để thực hiện);
- Lưu: VT, TTra.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Việt Thanh
Trần Việt Thanh

Hà Nội, ngày 04 tháng 4 năm 2014

ĐỀ CƯƠNG
THANH TRA CHUYÊN ĐỀ NĂM 2014

***Về đo lường đối với một số phương tiện đo nhóm 2 và an toàn bức xạ
đối với cơ sở sử dụng thiết bị x-quang trong y tế***

**1. Khái quát tình hình và sự cần thiết tổ chức cuộc thanh tra chuyên
đề năm 2014.**

Trong thời gian gần đây, theo báo cáo của Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) các tỉnh/thành phố và khảo sát thực tiễn cho thấy việc chấp hành các quy định của pháp luật về đo lường của các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu, sử dụng các loại phương tiện đo (PTĐ) như cân khối lượng (cân bàn, cân đĩa, cân đồng hồ lò xo), đồng hồ đo điện năng, đo nước sinh hoạt, thiết bị đo dùng trong y tế... thuộc phương tiện đo nhóm 2 có nhiều sai phạm. Số liệu thống kê tại một số tỉnh/thành phố trong năm 2013 cho thấy: Tại Đắk Lắk, khi tiến hành thanh tra về đo lường đối với 39 cơ sở sử dụng cân khối lượng, phát hiện 5 cơ sở vi phạm. Tại Lâm Đồng, thanh tra 5 cơ sở kinh doanh điện, phát hiện 4 cơ sở vi phạm (sử dụng đồng hồ đo điện năng hết thời hạn kiểm định). Tại Nam Định, khi thanh tra 14 cơ sở kinh doanh nước sạch thì cả 14 cơ sở đều vi phạm. Tại Bạc Liêu, tiến hành thanh tra 10 cơ sở y tế sử dụng PTĐ (huyết áp kế, nhiệt kế, máy điện tim, điện não), phát hiện 7 cơ sở vi phạm. Tại Cao Bằng, khi kiểm tra 80 chiếc huyết áp kế, phát hiện 03 chiếc không đạt yêu cầu về đo lường; kiểm tra 22.391 đồng hồ đo nước thì có tới 15.000 chiếc đã quá thời hạn kiểm định. Như vậy, các vi phạm quy định về đo lường đối với các PTĐ nhóm 2 diễn ra tại nhiều địa phương, trong thời gian dài.

Tổng hợp báo cáo công tác quản lý về an toàn bức xạ các địa phương trên cả nước cho thấy, trong năm 2013 có 36 Sở KH&CN đã tiến hành thanh tra đối với 682 cơ sở tiến hành công việc bức xạ, trong đó chủ yếu là các cơ sở x-quang y tế. Kết quả thanh tra, có 15 Sở KH&CN đã lập biên bản và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 54 cơ sở chiếm xấp xỉ 8% số cơ sở được thanh tra với tổng số tiền phạt là 334 triệu đồng. Các địa phương có số cơ sở vi phạm và đã bị lập biên bản cao như Tp. Hồ Chí Minh (12/40 cơ sở được thanh tra), Phú Thọ (8/26 cơ sở được thanh tra), Bình Dương (6/25 cơ sở được thanh tra)... So sánh năm 2012 với năm 2013, số đơn vị vi phạm các quy định về an toàn bức xạ năm 2012 là 49/691 cơ sở (chiếm tỷ lệ 5%) và năm 2013 là 54/682 cơ sở (chiếm tỷ lệ 8%). Kết quả đánh giá 16 tiêu chí đối với các cơ sở được thanh tra cho thấy một số hành vi vi phạm có chiều hướng tái diễn và cần phải kịp thời chấn chỉnh như: Việc chấp hành các quy định về khai báo, xin cấp giấy phép

tiến hành công việc bức xạ; Quy trình hướng dẫn vận hành an toàn thiết bị, nội quy an toàn bức xạ tại nơi đặt thiết bị; Việc thực hiện các yêu cầu của cơ quan quản lý về an toàn bức xạ, yêu cầu, đề nghị của đoàn thanh tra trước đây, đặc biệt là kết quả kiểm tra an toàn bức xạ tại nơi sử dụng thiết bị. Các hành vi vi phạm này ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe người bệnh, nhân viên vận hành máy x-quang, dân chúng và xã hội cần phải tăng cường sự kiểm soát.

Để kịp thời chấn chỉnh các hành vi vi phạm nêu trên và tăng cường kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước, Bộ KH&CN quyết định tổ chức, chỉ đạo các lực lượng trong toàn ngành triển khai nội dung: *Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đo lường đối với một số phương tiện đo nhóm 2 (tập trung các loại cân khối lượng, thiết bị đo điện, nước, thiết bị đo dùng trong y tế) và an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang trong y tế.*

2. Mục tiêu cuộc thanh tra

2.1. Tạo bước chuyển biến về nhận thức và hành động của các cơ sở sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu, sử dụng PTĐ nhóm 2 trong việc thực hiện Luật Đo lường, các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế trong việc thực hiện Luật Năng lượng nguyên tử và các văn bản hướng dẫn thi hành... Tuyên truyền, phổ biến các quy định về đo lường đối với các PTĐ khối lượng, thiết bị đo điện năng, đo nước, thiết bị đo trong y tế (thuộc Danh mục PTĐ nhóm 2), quy định về an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế nhằm bảo vệ quyền, lợi ích, sức khỏe của người dân đồng thời tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước của ngành KH&CN.

2.2. Phát hiện, phòng ngừa và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật về đo lường đối với các PTĐ khối lượng, thiết bị đo điện, đo nước, thiết bị đo trong y tế (thuộc Danh mục PTĐ nhóm 2), về an toàn bức xạ đối với các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang.

2.3. Khẳng định vai trò kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước về đo lường đối với các PTĐ khối lượng, thiết bị đo điện, đo nước, thiết bị đo trong y tế (thuộc Danh mục PTĐ nhóm 2), về an toàn bức xạ đối với cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế.

2.4. Tăng cường sự phối hợp giữa các bộ, ngành về công tác quản lý nhà nước và thống nhất về nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành về đo lường đối với PTĐ nhóm 2 (PTĐ khối lượng, các thiết bị đo điện, đo nước, thiết bị đo y tế), về an toàn bức xạ trong hệ thống Thanh tra KH&CN.

3. Nội dung, đối tượng thanh tra

3.1. Nội dung thanh tra: Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về đo lường đối với các PTĐ khối lượng, thiết bị đo điện năng, đo nước, thiết bị đo y tế (thuộc Danh mục PTĐ nhóm 2), an toàn bức xạ đối với cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế.

3.2. Đối tượng thanh tra: các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu, sử dụng các loại cân khối lượng (như cân bàn, cân đĩa, cân đồng hồ lò-xo, cân treo), đồng hồ đo điện năng, đồng hồ đo nước, thiết bị đo y tế (như huyết áp kế, nhiệt kế, máy đo điện tim, điện não...) thuộc danh mục PTĐ nhóm 2; tổ chức, cán nhân sử dụng thiết bị x-quang y tế.

3.3. Loại sản phẩm, hàng hóa, thiết bị:

a) Hàng hoá là các loại PTĐ khối lượng, thiết bị đo điện, đo nước, thiết bị đo trong y tế thuộc Danh mục phương tiện đo quy định tại Điều 4 của Thông tư số 23/2013/TT-BKHCN ngày 26/9/2013 của Bộ KH&CN quy định về đo lường đối với phương tiện đo nhóm 2;

b) Thiết bị x-quang sử dụng trong các cơ sở y tế để khám chữa bệnh, kể cả x-quang thú y.

4. Về kinh phí để thực hiện thanh tra chuyên đề

Kinh phí triển khai hoạt động thanh tra được thực hiện theo quy định tại Điều 72 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

5. Tổ chức thực hiện, kế hoạch triển khai.

5.1. Về tổ chức thực hiện.

a) Tại Trung ương

- Thanh tra Bộ, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (TĐC), Cục An toàn bức xạ và hạt nhân (ATBXHN), các thành viên của Ban Công tác về thực thi quyền sở hữu trí tuệ và quản lý chất lượng sản phẩm hàng hóa (sau đây gọi tắt là Ban Công tác) tham mưu, giúp Lãnh đạo Bộ KH&CN chỉ đạo cuộc thanh tra chuyên đề này.

- Thường trực Ban Công tác (Thanh tra Bộ) phối hợp với Tổng cục TĐC, Cục ATBXHN hướng dẫn nghiệp vụ cho các địa phương trong Cuộc thanh tra chuyên đề. Kết thúc thanh tra chuyên đề, thường trực Ban công tác sẽ tổng hợp kết quả thanh tra trong phạm vi cả nước, tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả thanh tra.

- Bộ KH&CN sẽ thành lập Đoàn công tác để kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Cuộc thanh tra tại một số địa phương. Trường hợp cần thiết, Ban công tác sẽ đề nghị Thanh tra Bộ thành lập đoàn thanh tra gồm các cán bộ của Thanh tra Bộ, Tổng cục TĐC và Cục ATBXHN để giúp các địa phương thanh tra các đối tượng do địa phương đề nghị.

Bộ KH&CN sẽ tổ chức tuyên truyền nội dung và kết quả thanh tra, kiểm tra. Đồng thời sẽ định hướng công tác thông tin tuyên truyền để đợt thanh tra đạt kết quả tốt.

b) Tại các địa phương

Ban Chỉ đạo Cuộc thanh tra chuyên đề năm 2014 của Sở KH&CN gồm Lãnh đạo Sở, Lãnh đạo Chi cục TĐC, Chánh Thanh tra Sở, các phòng, ban liên quan sẽ chỉ đạo triển khai Cuộc thanh tra tại địa phương.

Các đoàn thanh tra do Thanh tra Sở KH&CN làm Trưởng đoàn và các thành viên là cán bộ của Chi cục TĐC, bộ phận Quản lý an toàn bức xạ, Chi cục Quản lý thị trường, Công an, Thanh tra Sở Y tế các tỉnh/thành phố.

5.2. Về kế hoạch triển khai.

- Kế hoạch tập huấn nghiệp vụ: Thanh tra Bộ sẽ phối hợp Tổng cục TĐC, Cục ATBXHN và Trường Quản lý KH&CN tổ chức tập huấn nghiệp vụ để phục vụ cho Cuộc thanh tra chuyên đề.

Thời gian tập huấn từ 3 đến 5 ngày vào đầu tháng 6/2014 (sẽ có thông báo cụ thể). Nội dung tập huấn: Phổ biến, trao đổi về các quy định pháp luật liên quan đến nội dung và nghiệp vụ phục vụ thanh tra chuyên đề.

Sau khi tập huấn, các địa phương cần nghiên cứu để xác định đối tượng, chuẩn bị lực lượng và xây dựng kế hoạch, báo cáo UBND tỉnh/thành phố phê duyệt để triển khai.

- Thời gian tiến hành Cuộc thanh tra: Thống nhất tiến hành thanh tra trên toàn quốc trong 03 tháng (từ tháng 7/2014 đến hết tháng 9/2014).

5.3. Quy định về báo cáo

- Báo cáo kết quả thanh tra: Thanh tra Sở gửi báo cáo nhanh kết quả sau mỗi đợt thanh tra (theo mẫu kèm theo Đề cương) cho Ban Công tác của Bộ (qua Thanh tra) để tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Bộ.

- Báo cáo kết quả Cuộc thanh tra chuyên đề năm 2014 của các Sở KH&CN: đề nghị các Sở gửi ngay sau khi kết thúc Cuộc thanh tra để tổng hợp báo cáo lãnh đạo Bộ và chuẩn bị phục vụ cho công tác tổng kết.

- Dự kiến trong quý IV/2014, Bộ KH&CN sẽ tổ chức tổng kết và công bố kết quả Cuộc thanh tra chuyên đề diện rộng năm 2014.

Thanh tra Sở KH&CN tỉnh

BÁO CÁO NHANH

Tổng hợp kết quả thanh tra chuyên đề năm 2014 về PTĐ nhóm 2,
an toàn bức xạ các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế

1. Đợt thanh tra từ ngày / /2014 đến ngày / /2014

2. Các số liệu chung :

TT	Lĩnh vực thanh tra	Số cơ sở thanh tra	Số cơ sở vi phạm	Số tiền phạt (đ)	Hình thức xử phạt bổ sung; BP khắc phục hậu quả	Ghi chú
1	Cân khối lượng					
2	Đồng hồ đo điện năng					
3	Đồng hồ đo nước sạch					
4	Các thiết bị y tế					
5	Cơ sở sử dụng TB x-quang					
Tổng số						

3. Về hành vi vi phạm hành chính

3.1. VPHC về PTĐ nhóm 2 (cân khối lượng, đồng hồ đo điện năng, đo nước, thiết bị đo y tế)

TT	Lĩnh vực thanh tra	Số lượt hành vi VPHC (PTĐ N2)						HVVP khác
		Nhân HH	Đo lường	Kiểm định	Phê duyệt mẫu	Tháo dỡ niêm phong	Sửa chữa, thay thế, tác động...	
1	Cân khối lượng							
2	Đồng hồ đo điện năng							
3	Đồng hồ đo nước sạch							
4	Các thiết bị y tế							
Tổng số								

3.2. VPHC về an toàn bức xạ tại các cơ sở sử dụng thiết bị x-quang y tế

TT	Hành vi vi phạm	Số lượt hành vi vi phạm	Ghi chú
1	Khai báo, cấp giấy phép tiến hành công việc BX		
2	Kiểm định thiết bị x-quang		
3	Đánh giá an toàn phòng chụp x-quang		
4	Trang bị liều kế cá nhân; đọc liều kế cá nhân		
5	Chỉ dẫn an toàn, an ninh, cảnh báo bức xạ, nội quy ATBX		
6	Bố trí người phụ trách an toàn;		
7	Chứng chỉ nhân viên BX		
8	Tổ chức khám sức khỏe cho nhân viên BX		
9	Báo cáo thực trạng ATBX của đơn vị		
10	Hành vi VP khác		
Tổng số			

4. Nhận xét và kiến nghị:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

..... ngày ... tháng ... năm 2014

CHÁNH THANH TRA